



ZYRA E RREGULLATORIT PËR ENERGJI  
ENERGY REGULATORY OFFICE  
REGULATORNI URED ZA ENERGIJU

## **PRAVILO O ADMINISTRATIVNIM MERAMA I NOVČANIM KAZNAMA**

**Priština, 17. jun 2011. god.**

Adresa: Ur. Hamdi Mramori nr. 1, 10000 Priština, Kosovo

Tel: 038 247 615 lok.. 101, Fax: 038 247 620, E-mail: [info@ero-ks.org](mailto:info@ero-ks.org), web: [www.ero-ks.org](http://www.ero-ks.org)

**Odbor Regulatornog ureda za energiju**, na osnovu nadležnosti koja mu je data u skladu sa članom 8. stav 1 tačka 1.6, članom 14. stav 2. tačka 2.18. članom 25. i članom 52. Zakona o energetskom regulatoru br.03/L-185, nasednici održanoj dana 17.06.2011. god. usvojio je:

## **PRAVILO O ADMINISTRATIVNIM MERAMA I NOVČANIM KAZNAMA**

### **POGLAVLJE I**

#### **OPŠTE ODREDBE**

##### **Član 1**

##### **Cilj**

Cilj ovog pravila je praćenje licenciranih aktivnosti u energetskom sektoru kao i izricanje administrativnih mera i novčanih kazni u slučaju njihovog kršenja.

##### **Član 2**

##### **Delokrug**

1. Regulatorni ured za energiju vrši nadzor za:
  - 1.1. usklađenost sa ulovima licence;
  - 1.2. primenu odobrenih tarifa i cene; i
  - 1.3. primenu Pravila, podzakonskih akata, odluka i uputstava izdatih od strane RUE.
2. Prilikom obavljanja aktivnosti RUE može da:
  - 2.1. obavlja inspekciju preko svojih ovlašćenih lica;
  - 2.2. obaveštava javne organe ili nezavisne organe o merama koje treba preduzeti u okviru svojih ovlašćenja
  - 2.3. suspenduje, menja ili ukida licencu, i
  - 2.4. izriče administrativnu meru i obavezujuću novčanu kaznu.

### **Član 3 Definicije**

1. Izrazi korišćeni u ovom pravilu imaju sledeći značaj:
  - 1.1 „**RUE**“ Regulatorni ured za energiju;
  - 1.2 „**Poverljiva informacija**“ podaci, dokumenti ili druge informacije, komercijalne ili tehničke koje su u vezi sa dizajniranjem, renoviranjem, bezbednošću, delovanjem, održavanjem i finansiranjem energetskih delatnosti ili aktivnosti koje više nisu u javnom domenu i njihovo objavljivanje može da dovede u opasnost komercijalne interese podnosioca prijave ili imaoce licenci.
  - 1.3 „**Lice**“ fizičko ili pravno lice.
2. Izrazi korišćeni u ovom Pravilu, imaju značaj termina koji su korišćeni u Zakonu o energetskom regulatoru, Zakonu o energiji, Zakonu o električnoj energiji, Zakonu o prirodnom gasu, Zakonu o centralnom grejanju, Pravilu o licenciranju energetskih aktivnosti na Kosovu.

## **POGLAVLJE II NADZOR**

### **Član 4 Nadzor od strane RUE**

1. U skladu sa članom 49. Zakona o energetskom regulatoru i Pravila o licenciranju energetskih aktivnosti na Kosovu, RUE će vršiti nadzor nad aktivnostima koje vrše imaoce licenci o usklađenosti sa uslovima licence.
2. Lice koje je ovlašćeno od strane Odbora RUE, biće odgovorno za nadgledanje aktivnosti imaoce licenci u energetskom sektoru u skladu sa Zakonom o energiji, Pravilima donetim od strane RUE i važećim zakonima.
3. Ovlašćeno lice će pripremiti izveštaj o nadzoru koji je obavljen u licenciranom preduzeću i isti izveštaj će dostaviti Odboru RUE.
4. Ovlašćeno lice će prilikom ovih nadzora, prema potrebi sarađivati sa svim relevantnim organima na Kosovu.
5. Na osnovu člana 50. Zakona o energetskom regulatoru, prilikom vršenja nadzora RUE može da obavlja inspekciju opreme u objektima imaoce licenci (periodične posete najavljene ili nenajavljene), ili da obavesti druge institucije, javne organe ili nezavisne organe o merama koje se treba preduzeti u okviru svojih nadležnosti.

**Član 5**  
**Obaveze imaoaca licence**

1. Imalac licence će preduzeti sve odgovarajuće mere da pomogne RUE u njihovim nadzornim aktivnostima i obezbediće svaki zatraženi podatak i informaciju u roku koji je utvrđen u licenci, Priručniku za izveštavanje, u nekoj naredbi ili uputstvu za imaoaca licence koje je izdato od strane RUE.
2. Imalac licence treba da obaveštava RUE, što je pre moguće o bilo kakvoj zakonskoj, tehničkoj ili administrativnoj smetnji koja može sprečiti ispunjavanje uslova licence, pre nego što dođe do nadzora ili inspekcije koje će obaviti ovlašćeno lice.
3. Licencirani mora da poštuje svaki rok i uputstvo dato od strane RUE u vezi sa usklađenosti sa uslovima licence.

**POGLAVLJE III**  
**ADMINISTRATIVNE MERE I NOVČANE KAZNE**

**Član 6**  
**Principi za uspostavljanje administrativnih mera i novčanih kazni**

1. Ako imalac licence obavlja aktivnosti koje se sankcionišu prema članu 52. Zakona o energetskom regulatoru, RUE će proceniti i odlučiti o izricanju novčane kazne na brz i pravedan način, u skladu sa odredbama ovog Pravila.
2. Imalac licence koji počinji više povreda, može biti kažnjen za svaku povredu.
3. Vid i visina kazne će se zasnivati na vrsti i težini povrede.

**Član 7**  
**Olakšavajuće okolnosti**

1. Faktori koji se smatraju olakšavajućim su sledeći:
  - 1.1. imalac licence je pokušao da spreči ili ublaži štetu koja je izazvana povredom, ili je platio naknadu za izazvanu štetu;
  - 1.2. stepen štete koji je nanet društvu;
  - 1.3. prethodna povreda osobe;
  - 1.4. finansijska situacija osobe;
  - 1.5. povreda je bila slučajna.

2. Ako povreda uključuje neku olakšavajuću okolnost, kao što je definisano u stavu 1 ovog člana, novčana kazna će biti umanjena za 50% od vrednosti iz člana 11. ovog Pravila. U slučaju da postoje dve ili više olakšavajućih okolnosti, primeniće se smanjenje od dve trećine (2/3) od novčane kazne ili može biti oslobođen od kazne. RUE će obrazložiti svaku odluku koju donese.

## **Član 8**

### **Obaveštenje o neusaglašenosti**

1. Ako ovlašćena osoba od strane RUE utvrdi da imalac licence ne postupa u skladu sa zakonima na snazi i uslovima licence, ili u skladu sa nekom odlukom ili drugim aktom koji je donet od strane RUE, ona će uručiti imaocu licence pismeno obaveštenje o neusaglašenosti.
2. Ova odluka o neusaglašenosti će:
  - 2.1. odrediti prirodu propusta;
  - 2.2. dati imaocu licence izvestan vremenski rok da preduzme neke radnje ili kako bi prekinuo radnje koje su izazvale donošenje obaveštenja. Ovaj rok ne može biti kraći od trideset (30) dana, osim ako propust preti ili može dovesti do veoma opasnih situacija;
  - 2.3. identifikuje one mere koje imalac licenci treba da preduzme, kako bi ispravio povrede koje mogu uključivati razumnu naknadu od strane imaoca licence oštećenoj strani, ili druge mere koje se mogu preduzeti a koje ne iziskuju veliki napor u što kraćem vremenskom roku; i
  - 2.4. sadrži uputstva o pravima imaoca licence da odgovori u pisanoj formi.
3. Imalac licence će odgovoriti na obaveštenje o neusaglašenosti u roku od četrnaest (14) kalendarskih dana nakon prijema obaveštenja.

## **Član 9**

### **Administrativne mere**

1. Ukoliko imalac licence ne uspe da ispuni uslove nakon roka koje naveden u članu 8. stav 2. tačka 2.2. ovog Pravila, RUE može da izrekne administrativne mere ili novčane kazne predviđene ovim Pravilom, uključujući i prestanak ili oduzimanje licence.
2. Ukoliko RUE utvrdi da je imalac licence prekršio uslove i obaveze licence, može da:
  - 2.1. zatraži da imalac licence privremeno obustavi obavljanje aktivnosti koje izazivaju povredu licence;

- 2.2. proglašuje nevažećom bilo koji akt ili odluku koji predstavljaju povredu, da je otkaže ili ukine, i da se ova povreda više ne ponovi.
- 2.3. zahteva da imalac licence preduzme sve razumne mere koje se smatraju neophodnim da se osigura eliminacija ili modifikacija negativnih efekata, i da se ova povreda više ne ponovi.

#### **Član 10** **Povreda treće strane**

1. Ako je imalac licence prekršio uslove licence i ova povreda uzrokuje ili pretila da prouzrokuje materijalnu štetu, uključujući i gubitak zarade, ili neku drugu štetu trećoj strani, oštećena strana ima pravo da podnese žalbu RUE, u skladu sa Pravilom o postupku za rešavanje sporova u energetsom sektoru.
2. Pravo oštećene strane ne isključuje građansku ili krivičnu odgovornost počinioca povrede kako je definisano važećim zakonodavstvom na Kosovu.

#### **Član 11** **Novčane kazne**

1. Na osnovu člana 52. Zakona o energetsom regulatoru novčana kazna će se izreći svakom licu koji počinil sledeće povrede:
  - 1.1. ne pruži poverljive zatražene informacije na osnovu člana 12. Zakona o energetsom regulatoru;
  - 1.2. otkriva poverljive informacije na neprihvatljiv način;
  - 1.3. ne pruži zatraženu pomoć prema članu 13. Zakona o energetsom regulatoru;
  - 1.4. održava svoj račun usuprotnosti sa odredbama člana 46. Zakona o energetsom regulatoru i njegovom licencom;
  - 1.5. priključil se na mrežu bez poštovanje relevantnih uslova;
  - 1.6. odbije da dozvolil RUE pristup računul imaoca licence;
  - 1.7. zapošljava osobe koje nemaju potrebnu kvalifikaciju u skladu sa Zakonom o energetsom regulatoru;
  - 1.8. donosil tarife koje su predmet regulisanja bez odobrenja RUE;

- 1.9. ne postupa u skladu sa nametnutim merama shodno članu 15. Zakona o energetskom regulatoru kako bi sprečio zloupotrebu dominantne pozicije;
  - 1.10. obavlja radnje koje su u suprotnosti sa tehničkim ili komercijalnim pravilima, standardima ili tehničkim kodeksima;
  - 1.11. bavi se energetskim aktivnostima bez licence, iako je za to potrebna licenca;
  - 1.12. obavlja delatnosti u suprotnosti sa Pravilom o licenciranju energetskih aktivnosti na Kosovu ili sa uslovima iz njegove licence;
  - 1.13. odbija da sklopi ugovor o snabdevanju energijom ili da obezbedi pristup sistemu bez opravdanog razloga;
  - 1.14. gradi objekte u suprotnosti sa članom 38. i 39. Zakona o energetskom regulatoru.
2. Za povrede iz stava 1. tačka 1.1. do 1.7. ovog člana, imao licence će se izreći novčana kazna u visini od dve hiljade (2.000,00) evra do deset hiljada (10.000,00) evra.
  3. Za povrede iz stava 1. tačka 1.8. do 1.14. ovog člana, imao licence će se izreći novčana kazna u visini od pet hiljada (5.000,00) evra do pedeset hiljada (50.000,00) evra.
  4. Novčanom kaznom od najmanje jedne trećine (1/3) od poslednje neto mesečne zarade i maksimalno tri puta (x3) od poslednje neto mesečne zarade, kazniće se odgovorno lice licenciranog preduzeća koji počinu povredu iz stava 1. ovog člana.
  5. Visina novčane kazne će se izreći u skladu sa stavom 2., 3, i 4. ovog člana i zavisice od sledećih faktora:
    - 5.1. materijalne vrednosti počinjene štete;
    - 5.2. broja oštećenih potrošača;
    - 5.3. finansijske dobiti od zaduženja potrošača i nezakonitih radnji koje su preduzete i;
    - 5.4. uticaj povrede na funkcionisanje energetskog tržišta;
  6. U slučaju ponavljanja povreda, izrečena novčana kazna može biti tri (3) puta veća od iznosa koji je naveden u stavu 2., 3. i 4. ovog člana.
  7. Odluka RUE za izricanje neke novčane kazne prema ovom Pravilu, ni na koji način ne ograničava njegovo pravo da suspenduje/poništi licencu.
  8. Odluka o izricanju novčane kazne ili administrativne mere koja je doneta od strane RUE, može se osporiti pred nadležnim sudom.

Adresa: Ur. Hamdi Mramori nr. 1, 10000 Priština, Kosovo

Tel: 038 247 615 lok.. 101, Fax: 038 247 620, E-mail: [info@ero-ks.org](mailto:info@ero-ks.org), web: [www.ero-ks.org](http://www.ero-ks.org)

9. Žalba protiv odluke RUE na novčanu kaznu ili administrativnu meru ne odlaže izvršenje odluke.
10. Ukoliko se izrečena kazna od strane RUE ne plati u roku utvrđenom zakonom, RUE će pokrenuti sudski postupak za naplatu novčane kazne kao civilni dug.
11. Kazna izrečena imaocu licence ne eliminiše njegovu krivičnu odgovornost prema Krivičnom zakoniku Kosova.
12. Novčane kazne se uplaćuju u Budžet Republike Kosovo.

#### **POGLAVLJE IV PREKID ILI SUSPENZIJA LICENCE**

##### **Član 12 Prekid ili suspenzija licence**

1. RUE će preduzeti sve neophodne mere, uključujući i izricanje novčane kazne, ukoliko ove potonje ili druge mere mogu da eliminišu razlog za prestanak ili oduzimanje licence i sprečavaju preduzeće u preduzimanju ovih mera. Prekidanje ili suspenzija se trebaju primeniti kao poslednje sredstvo, ako sve druge utvrđene mere ovim Pravilom nisu rezultirale željenim efektom.
2. Pozivajući se na obaveštenje o neusaglašenosti kao što je utvrđeno članom 8. ovo Pravilo utvrđuje minimalne kriterijume, dok RUE može doneti dodatno obaveštenje u cilju produžavanja roka koji je utvrđen u članu 8. stav 2. tačka 2.2. ovog Pravila, kako bi imalac licence mogao da postupi u skladu sa uslovima licence.
3. Ukoliko imalac licence nema uspeha u periodu dužem od trideset (30) dana od donošenja obaveštenja o neusklađenosti ili dodatnog obaveštenja na osnovu stava 2. ovog člana i nakon predloga ovlašćenog lica, RUE će obavestiti imaoca licence o prekidu ili suspenziji licence. Ovo obaveštenje će sadržati datum kada će se licenca prekinuti ili suspendovati.
4. RUE može da prekine ili suspenduje licencu u skladu sa Pravilom za licenciranje energetske aktivnosti na Kosovu.
5. Prekid ili suspenzija licence će stupiti na snagu odmah nakon donošenja pisane odluke od strane Odbora RUE.
6. U slučaju da RUE donese odluku koja se poziva na stav 5. ovog člana, u tom slučaju će on imenovati drugog imaoca licence kako bi se štitila sigurnost u snabdevanju i kako bi se stavili u funkciju sredstva koja pripadaju imaocu licencu kome je licenca oduzeta.
7. Odluka da se prekine ili suspenduje licenca koju je doneo RUE može se osporiti pred nadležnim sudom.



**GLAVA 5**  
**PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Član 13**  
**Službeni jezik**

Ovo Pravilo je izdato na albanskom jeziku i biće prevedeno na srpski i engleski jezik. U slučaju neusklađenosti između verzija prevladaće verzija na albanskom jeziku.

**Član 14**  
**Izmena**

1. RUE zadržava pravo da izmeni, odnosno da modifikuje bilo koju odredbu ovog Pravila.
2. Procedure za izmenu, odnosno modifikaciju ovog Pravila biće iste kao i za njegovo usvajanje.

**Član 15**  
**Tumačenje**

U slučaju da postoje nejasnoće oko odredaba ovog Pravila, Odbor će izdati informacije sa razjašnjenjima.

**Član 16**  
**Stavljanje van snage**

Ovim Pravilom se stavlja van snage Pravilo o administrativnim merama i novčanim kaznama. koje je doneto na osnovu Zakona o Energetskom regulatoru br.2004/9 i usvojeno od strane Odbora RUE dana 04. novembra 2008. godine.

**Član 17**  
**Stupanje na snagu**

Ovo Pravilo stupa na snagu danom usvajanja od strane Odbora RUE i biće objavljeno na zvaničnom sajtu RUE.

**Odbor RUE:**

---

Dr. Ali Hamiti, predsedavajući

Adresa: Ur. Hamdi Mramori nr. 1, 10000 Priština, Kosovo

Tel: 038 247 615 lok.. 101, Fax: 038 247 620, E-mail: [info@ero-ks.org](mailto:info@ero-ks.org), web: [www.ero-ks.org](http://www.ero-ks.org)

---

Përparim Kabashi, član

---

Blerim Koci, član

Adresa: Ur. Hamdi Mramori nr. 1, 10000 Priština, Kosovo

Tel: 038 247 615 lok.. 101, Fax: 038 247 620, E-mail: [info@ero-ks.org](mailto:info@ero-ks.org), web: [www.ero-ks.org](http://www.ero-ks.org)