



Priština, 27. novembar 2019.

Kod RUE: V_1205_2019

Odbor Regulatornog ureda za energiju

Na osnovu:

- Odredbi člana 9. člana 16. stav 1. tačka 1.8 i 1.10, člana 25. člana 55. stav 1. tačka 1.2 i 1.5, člana 54. stav 1. tačka 1.1 i 55, stav 1. tačka 1.1, 1.2 i 1.5 Zakona o energetsom regulatoru br. 05 /L-084,
- Odredbi člana 3. stav 2. tačka 2.1, stav 3., 4., 5., 6. i 7. člana 4. stav 1. član 6. stav 1. tačka. 1.1 i član 8. stav 1. tačka 1.1 i 1.3 Pravila br. 06/2017 o administrativnim merama i novčanim kaznama,
- Odredbi člana 27. Licence za operatora distributivnog sistema izdate KEDS A.D.,
- VB_114_2018 i VB_117_2018 od 5. novembra 2018. godine izdate od Odbora RUE-a,
- Obaveštenja br. 520/19 od 5. septembra 2019. u vezi nalaza predstavljenih u izveštajima o praćenju,
- Odgovora KEDS A.D. od 7. oktobra 2019. u vezi obaveštenja br. 520/19 izdatog od Odbora RUE,
- Pismenog objašnjenja br. 87/2019 od 16. oktobra 2019. izdato od Regulativne Komisije za javnu nabavku u vezi pokrenutog pitanja od RUE putem dopisa br. 68/2019 od 29. septembra 2019. godine,

na sednici održanoj 27. novembra 2019. godine, doneo sledeću:

ODLUKU

- I. OBAVEZUJE SE** - Kompanija za distribuciju električne energije na Kosovu KEDS A.D. da odmah prekine sa vršenjem aktivnosti koje uzrokuju povredu uslova i obaveza iz člana 11. licence OSD-a.
- II. OBAVEZUJE SE** - Kompanija za distribuciju električne energije na Kosovu KEDS A.D. da u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ili objave ove odluke nadoknadi sve potrošače koje je opteretila energetske saglasnostima za plaćanje grupe za merenje.

OBRAZLOŽENJE

- o Dana 5. novembra 2018. godine, Odbor RUE, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima dodeljenim Zakonom o energetsom regulatoru i odlukama VB_114_2018 i VB_117_2018, osnovao je radne grupe, u cilju praćenja kapitalnih investicija i praćenja žalbi i drugih pitanja koja se odnose na oblast zaštite potrošača.
- o Radne grupe RUE za sprovođenje zakonskih obaveza preduzele su konkretne radnje pri čemu su, putem pismenih komunikacija i poseta na terenu fokusirali na praćenje proceduralnih, tehničkih i finansijskih aspekata, kako bi se videlo da li su ispoštovani kriterijumi javne nabavke i praćenje pružanja usluga potrošačima KEDS.



- Tokom praćenja kapitalnih investicija, grupa za praćenje odabrala je i analizirala nekoliko projekata. Tokom procene odabranih projekata, primećeno je da procedura javne nabavke ima nedostatke u KEDS-u i da ona nije izvršena prema članu 11 licence OSD-a, procedurama predviđenim Zakonom o javnoj nabavci, odnosno utvrđeno je da KEDS nije objavio izražavanje interesa na elektronskoj veb stranici ili nekom službenom listu, nije izvršeno evidentiranje učesnika u okviru procesa a zatim i izbor pobednika na osnovu tehničkih i ekonomskih kriterijuma koji su prethodno definisani.
- Tokom praćenja procesa pružanja usluga potrošačima, grupa za praćenje je utvrdila da je KEDS u nekoliko slučajeva u energetske saglasnostima tražio plaćanje grupe za merenje ili postavljanje grupe za merenje od strane samog podnosioca zahteva. Ovakav postupak KEDS-a je u suprotnosti sa članom 54. Zakona o električnoj energiji jer su merni uređaji za merenje električne energije vlasništvo operatera sistema distribucije.
- Grupe za praćenje RUE, nakon završetka nadzora, pripremile su Izveštaj o praćenju kapitalnih investicija i Izveštaj o praćenju pružanja usluga potrošačima, sa nalazima o eventualnim spornim kršenjima koji su dostavljeni Odboru RUE na razmatranje.
- Odbor Regulatornog Ureda za Energiju na sastanku održanom 28. avgusta 2019. godine, na osnovu dokazanih nalaza u izveštajima o praćenju i u skladu sa odredbama Zakona o energetskom regulatoru, razmotrio je izveštaje o praćenju i tražio je od KEDS-a da najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema obaveštenja o neusklađenosti obavesti Odbor RUE o radnjama koje će preduzeti da se isprave nepravilnosti koje su utvrđene u izveštajima o praćenju.
- Dana 07. oktobra 2019. godine, KEDS je dostavio u RUE komentare na obaveštenje o neusklađenosti. KEDS je u svojim komentarima istakao da nije javno preduzeće u vlasništvu Republike Kosovo kako je definisano u Zakonu br. 03 / L-087 o javnim preduzećima, nego je privatna kompanija sa privatnim kapitalom, u skladu sa Zakonom br. 06 /L-016 o poslovnim društvima.
- Štaviše, naglašavaju da sporazum o sprovođenju takođe određuje u članu 4.9 „Nabavka robe i usluga“, posebno u članu 4.9.2. KEDS-u je dozvoljeno da nabavlja robu i usluge po komercijalnim uslovima i na osnovu rukovanja (na osnovu dogovora sa trgovinskim stranama) ili njihove bliskosti. KEDS putem unutrašnjih procedura nabavki garantuje izbor na osnovu konkurencije, komercijalnih uslova i rukovanja. Nakon privatizacije putem unutrašnjih procedura, koje su izrađene na osnovu zahteva iz Zakona o javnim nabavkama, KEDS je sledio opšta načela Zakona o javnim nabavkama. Međutim, kako bi se izbeglo bilo kakvo pogrešno tumačenje i jasno razjasnili zakonski zahtevi, KEDS je zatražio pravna pojašnjenja od strane Regulatorne komisije za javne nabavke (RKJN).



- U svojim komentarima, KEDS je istakao da će poboljšati pitanja vezana za postupke tendera tako što će izvršiti potrebne pripreme za njihovo objavljivanje putem veb stranice na internetu, uključujući obaveštenja o ključnim specifikacijama materijala i drugim stavkama, sve u kontekstu usklađivanja procesa nabavke robe, usluga i radova sa zakonskim okvirom.
 - Dana 29. septembra 2019. godine, Regulatorni ured za energiju dopisom br. 68/2019 obavestio je Regulativnu komisiju za javne nabavke o nalazima iz izveštaja o praćenju i tražio je tumačenje odredbi ZJN.
 - Dana 17. oktobra 2019. godine Regulatorni ured za energiju putem dopisa br. 87/2019 dobio je potrebna objašnjenja od Regulativne komisije za javne nabavke. U ovom dopisu, Regulativna komisija za javne nabavke je jasno stavila do znanja da je prema članu 2 Zakona o javnim nabavkama, ugovorni autoritet dužan da se tokom obavljanja aktivnosti nabavke pridržava proceduralnim i materijalnim zahtevima ovog zakona. Stoga član 2. ZJN sprovodi se na bilo kog operatera javnih usluga (oba javne ili privatne prirode) od kojih se traži da tokom vršenja aktivnosti nabavke obavezno pridržavaju proceduralnim i materijalnim zahtevima ovog zakona.
 - KEDS je u svojim odgovorima u vezi pružanja usluga potrošačima naglasio činjenicu da je to proces koji je nasleđen uprkos činjenici da je KEDS tokom godina stalno minimizirao sprovođenje ovog procesa. KEDS se složio sa nalazima RUE da se ta naknada ne sprovede i u tom kontekstu će svi kupci koji su bili predmet ove naknade tokom perioda praćenja biti nadoknađeni, mada je ta vrednost umanjena kao neredovni prihod tokom utvrđivanja maksimalno dozvoljenih prihoda (MDP) za odgovarajuću godinu. Štaviše, KEDS je već počeo da preduzima neophodne mere u vezi s tim, obaveštavanjem pogođenih potrošača o ovom procesu i tražio je od njih da dostave potrebne informacije o nadoknadi sredstava.
 - Odbor Regulatornog Ureda za Energiju nakon procene i analize čitave dokumentacije koja se odnosi na proces praćenja i na osnovu odgovora podnetih od KEDS A.D., zaključio je da na osnovu odgovora KEDS A.D., nisu osporene povrede utvrđene u izveštajima o praćenju od strane grupa za praćenje RUE, stoga je na osnovu onog što je gore objašnjeno odlučeno kao u izreci ove odluke.
- III.** Odluka se izdaje na službenim jezicima Republike Kosovo.
- IV.** Odluka stupa na snagu danom usvajanja od strane Odbora Regulatora i biće objavljena na zvaničnoj elektronskoj stranici Regulatora.

Pravna pouka: Stranka nezadovoljna ovom Odlukom može pokrenuti upravni spor u nadležnom sudu u roku od trideset (30) dana od dana prijema Odluke ili datuma objavljivanja Odluke na internet stranici RUE-a, koje god da se dogodi poslednje.

Odbor RUE-a:



Arsim Janova, v.d.
predsedavajućeg

Besim Sejfičaj, Član

Selman Hoti, Član

Izet Rushiti, Član

Odluku se dostavlja:

- KEDS A.D.,
- Arhivi Regulatora.